

## Comunicat de presa

### Blocarea unui site de Internet prin ISP este o masura de cenzura

Asociatiile semnatare isi exprima ingrijorarea cu privire la noile masuri de blocare prin furnizorul de servicii Internet (ISP) a unor pagini web, propuse de catre Ministerul Finantelor prin noua Hotarare de Guvern[1] referitoare la jocurile de noroc, in special in contextul in care Guvernul Romaniei propune deja prin alte acte normative masuri similare pentru site-uri cu pornografie adulta[2] sau de vanzare de produse etnobotanice.[3]

Dorim sa subliniem ca asemenea **masuri de blocare a unor site-uri web prin intermediul furnizorului de servicii Internet constituie o masura de cenzura a continutului media online, masura ce ridica probleme serioase in ceea ce priveste respectarea drepturilor omului si in special a dreptului la libera exprimare.**

In acest sens Uniunea Europeana a inclus prin noul pachet[4] de directive in domeniul comunicatiilor electronice obligatia pentru statele membre ca accesul la Internet sa nu poata fi blocat sau limitat in mod abuziv. Noul art. 1 alin. (3a) din Directiva 2002/21/CE prevede in mod explicit:

*„Masurile luate de statele membre cu privire la accesul utilizatorilor finali la serviciile si aplicatiile prin retele de comunicatii electronice sau cu privire la utilizarea acestor servicii si aplicatii de catre utilizatorii finali trebuie sa respecte drepturile si libertatile fundamentale ale persoanelor fizice, astfel cum sunt garantate de Convenția europeana pentru apararea drepturilor omului si a libertatilor fundamentale, precum si principiile generale ale dreptului comunitar.*

*Oricare dintre aceste masuri cu privire la accesul utilizatorilor finali la serviciile si aplicatiile prin retele de comunicatii electronice sau cu privire la utilizarea acestor servicii si aplicatii de catre utilizatorii finali care ar putea restrange acele drepturi sau libertati fundamentale pot fi impuse doar daca sunt adecvate, proportionale si necesare intr-o societate democratica, iar punerea in aplicare a acestora face obiectul unor garantii procedurale adecvate in conformitate cu dispozitiile Convenției europene pentru apararea drepturilor omului si a libertatilor fundamentale si cu principiile generale ale dreptului comunitar, inclusiv o protectie jurisdictionala efectiva si dreptul de a beneficia de garantiile prevazute de lege.”*

Atragem atentia Guvernului Romaniei asupra recentelor critici formulate asupra diverselor initiative de blocare a continutului Internet de unele state. Astfel, **ONU**, prin raportul prezentat de Frank La Rue[5], Raportor Special pentru promovarea si protectia dreptului la libertatea opiniilor si exprimarii si **OSCE**, prin Oficiul Reprezentantului pentru Libertatea Media – Raport[6] cu privire la Libertatea de Exprimare pe Internet al prof. dr. Yaman Akdeniz -, **au condamnat public asemenea actiuni care aduc atingere libertatii de exprimare**. De asemenea, **Parlamentul European** a dezbatut recent problema blocarii site-urilor web care gazduiesc continut ilegal pe Internet (pornografie infantila) si **a respins o obligatie europeana in acest sens**. [7]

Mai mult, o **asemenea masura de blocare este inutila**, atata vreme cat blocarea prin ISP este iluzorie, putand fi usor depasita prin mai multe metode tehnice facile[8] pentru un utilizator final sau un proprietar de site. Studiile[9] realizate de experti juridici si tehnici in domeniul criminalitatii informatice au aratat ca blocarea nu functioneaza nici macar in cazul continutului ilegal.

Ne exprimam stupefactia ca toate aceste proiecte de legi nu au fost discutate cu experti tehnici din partea asociatiilor profesionale ale ISP-istilor sau cu experti ai drepturilor omului, fiind tratate de catre autoritati

ca o solutie normala intr-o societate democratica.

In noua propunere de Hotarare de Guvern pentru modificarea si completarea Hotararii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc, pusa in dezbatere publica de Ministerul Finantelor, Articolul 733 propus incalca in mod flagrant principiile mai sus exprimate, in plus "privatizand" aplicarea legii si lasand la indemana unei persoane juridice private adoptarea unor masuri cu efecte directe asupra drepturilor omului.

In subsidiar, subliniem faptul ca statul roman este liber sa reglementeze cum doreste activitatile comerciale pe Internet, inclusiv jocurile de noroc pe Internet (unde exista deja bune practici – ca de ex. in Marea Britanie sau Malta) in contextul creat de catre Uniunea Europeana si de respectarea libertatii de prestare a serviciilor. Astfel, remarcam ca actualul proiect, ca si textul OUG 77/2009, sunt departe de a intruni cerintele Comisiei Europene, care deja a trimis Guvernului Romaniei o serie de comentarii ce nu au fost luate in seama. Pe langa procedura de incalcare a obligatiilor (*infringement*) care poate fi declansata de catre Comisie, Guvernul trebuie sa aiba in vedere bogata jurisprudenta a Curtii Europene de Justitie (vezi cazurile *Zeturf*, *Gambelli*, *Plancanica*, etc.) cu privire la limita interdictiilor pe care statele le pot adopta in actualul context legislativ european.

Referitor la tehnica legislativa, remarcam ca o serie de termeni folositi in text, cum ar fi "sisteme de comunicatii de tip Internet", "furnizorii de Internet", "on-line" sunt incorecti si nedefiniti, fiind contrari terminologiei folosite in sectorul comunicatiilor electronice.

In consecinta, **sustinem renuntarea la articolul 733 si la celelalte dispozitii care incalca drepturile omului** si recomandam consultarea publica, inclusiv cu reprezentanti a comunitatilor tehnice care ar fi afectati de aplicarea legii. Doar astfel se poate ajunge la adoptarea de solutii adecvate, legale si aplicabile pentru acest domeniu.

*Bucuresti, 19 iulie 2011*

Semnatar:

Asociatia Nationala a Internet Service Providerilor - ANISP [www.anisp.ro](http://www.anisp.ro)

Asociatia pentru Apararea Drepturilor Omului – Comitetul Helsinki (APADOR – CH) [www.apador.org](http://www.apador.org)

Asociatia pentru Tehnologie si Internet (ApTI) [www.apti.ro](http://www.apti.ro)

Centrul pentru Jurnalism Independent - CJI [www.cji.ro](http://www.cji.ro)

ActiveWatch [www.activewatch.ro](http://www.activewatch.ro)

---

[1] Propunere de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

[2] Vezi Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei [http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck.proiect?idp=11987](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.proiect?idp=11987)

[3] Vezi Proiect de Lege privind combaterea operărilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare [http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl\\_pck.proiect?idp=12131](http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck.proiect?idp=12131)

[4] Directiva 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, Directiva 2002/19/CE privind accesul la rețelele de comunicații

electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, Directiva 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, așa cum au fost modificate de Directiva 2009/140/CE.

[5] Raport din 16 Mai 2011 disponibil la adresa <http://www.article19.org/data/files/pdfs/reports/report-of-the-special-rapporteur-on-the-promotion-and-protection-of-the-right.pdf>

[6] Publicat în 8 Iulie 2011. Disponibil la <http://www.osce.org/fom/80723>

[7] Vezi <http://www.europarl.europa.eu/ro/headlines/content/20110708STO23670/html/Sanc%C8%9Biuni-severe-pentru-pornografia-infantil%C4%83-pe-internet>

[8] Vezi mai multe detalii în broșura Blocarea Internetului – Infracțiunile trebuie pedepsite, nu ascunse – EDRi - [http://www.edri.org/docs/blocarea\\_internetului.pdf](http://www.edri.org/docs/blocarea_internetului.pdf)

[9] A se vedea Internet blocking - balancing cybercrime responses in democratic societies (Octombrie, 2009) [http://www.aconite.com/sites/default/files/Internet\\_blocking\\_and\\_Democracy.pdf](http://www.aconite.com/sites/default/files/Internet_blocking_and_Democracy.pdf)